



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00155/2/2016-01
Београд, 25. мај 2017. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу сопствених информација и пријава државне помоћи Министарства привреде и Града Јагодине,

Комисија за контролу државне помоћи на 89. седници, одржаној 25. маја 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује привредном друштву „AUNDE SRB“ д.о.о. Кочино село, са седиштем у Граду Јагодини, место Кочино село, за реализацију инвестиционог пројекта.
2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносиоци пријава и предмет пријава државне помоћи:

Министарство привреде је, најпре, доставило Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-03118/2016-10 од 19. октобра 2016. године у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10), а у вези са доделом средстава привредном друштву „AUNDE SRB“ д.о.о. Кочино село, са седиштем у Граду Јагодини, место Кочино село (у даљем тексту: „AUNDE SRB“).

Олучујући о наведеној пријави државне помоћи у поступку претходне контроле, Комисија је Решењем Број: 401-00-00155/2016-01 од 26. октобра 2016. године дозволила доделу државне помоћи привредном друштву „AUNDE SRB“ која се додељује на основу Уговора о додели средстава подстицаја Број: 401-00-3118/2016-10 који је, након тога, закључен дана 28. октобра 2016. године између Министарства привреде и „AUNDE SRB“ (Уговор 2016).

Након тога, Закључком број: 401-00-00155/1/2016-01 од 28. новембра 2016. године, Комисија је, на основу сопствених информација, покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која је додељена привредном друштву „AUNDE SRB“ на основу Уговора о додели средстава за директне инвестиције од 15. октобра 2012. године и Анекса 1 Уговора о додели средстава за директне инвестиције од 8. јула 2013. године, закљученим између Министарства финансија и привреде (сада Министарство привреде) и привредног друштва „AUNDE SRB“ д.о.о. Београд, Тадеуша Кошћушка 36/13, Београд, матични број: 20847948 (у даљем тексту: Уговор 2012-13).

Том приликом, Комисија је наложила Министарству привреде, као даваоцу државне помоћи, да, у року од 15 дана од дана пријема тог закључка, достави потпуну пријаву државне помоћи, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи.

Министарство привреде је поступило у складу са налогом Комисије и својим Дописом број: 401-00-04049/2016-10 од 5. децембра 2016. године доставило Комисији Пријаву државне помоћи са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Посебним обрасцем за пријављивање регионалне инвестиционе државне помоћи и припадајућим прилозима.

Министарство привреде је допунило пријаву дана 21. марта, 17. и 18. маја 2017. године, електронском поштом, када су достављене додатне информације у вези са доделом наведене државне помоћи.

Даље, Град Јагодина је доставио пријаву државне помоћи Број: У-23/17 од 4. априла 2017. године са Општим обрасцем пријаве државне помоћи, Уговором о закупу земљишта Број: 463-147 од 28. новембра 2012. године, закљученим између Града Јагодине и привредног друштва „AUNDE SRB“ д.о.о. Београд и Анексом број 1 Уговора о закупу земљишта Број: 463-147/12-01 од 28. новембра 2012. године, који је закључен између Града Јагодине и привредног друштва „AUNDE SRB“ дана 22. марта 2013. године (у даљем тексту: Уговори о закупу), са пропратним материјалом.

Најзад, Градско правобранилаштво Града Јагодине доставило је Комисији и Пријаву државне помоћи Број: У-23/17 од 19. априла 2017. године са Нацртом уговора о отуђењу грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде, који ће бити закључен између Града Јагодине и корисника „AUNDE SRB“ (у даљем тексту: Уговор о отуђењу), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи.

Након што је утврдила да инвестиција за коју се додељују средства по основу Уговора 2016 представља наставак инвестиције која је започета 2012. године и за коју су додељена средства по основу Уговора 2012-13 и Уговора о закупу, као и то да је Уговором о отуђењу, такође, предвиђена додела средстава за исте намене, Комисија је одучила да сва улагања посматра као јединствену инвестицију, а с обзиром на то да се средства додељују и са републичког нивоа (Министарство привреде) и са нивоа јединице локалне самоуправе (Град Јагодина), поштујући одредбе члана 5. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), Комисија је о наведеним пријавама државне помоћи одлучивала у обједињеном поступку накнадне контроле.

2. Опис државне помоћи:

2.1. Правни основ:

Правни основ за закључење:

- Уговора 2012-13 - садржан је у Одлуци о додели средстава за директне инвестиције број: 401-00-490/12 од 1. октобра 2012. године, коју је донела Влада у складу са чланом 29. Уредбе о условима и начину привлачења директних инвестиција („Службени гласник РС“, број 20/12);

- Уговора 2016 - садржан је у одлуци надлежног тела, односно Закључку Владе 05 Број: 401-10049/2016-1 од 27. октобра 2017. године, којим се даје претходна

сагласност на текст Уговора 2016 и члану 13. став 5. Закона о улагањима („Службени гласник РС“, број 89/15);

- Уговора о закупу - садржан је у Одлуци Комисије за избор најповољнијег понуђача број: 011-89/12-01-1 од 31. јула 2012. године и 18. октобра 2012. године и Решењу градоначелника града Јагодине број: 463-136/12-01 од 24. октобра 2012. године и

- Уговора о отуђењу - садржан је у Одлуци о отуђењу непокретности без накнаде непосредном погодбом инвеститору „AUNDE SRB“ д.о.о. Кочино село, Број: 011-32/17-01, коју је усвојила Скупштина града Јагодине дана 4. априла 2017. године, на основу члана 99. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 81/09-исправка, 64/10-Одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-Одлука УС, 50/13-Одлука УС, 98/13-Одлука УС, 132/14 и 145/14), члана 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон), чл. 5, 7, 8. и 12. Уредбе о условима, начину и поступку под којима се грађевинско земљиште у јавој својини може отуђити или дати у закуп по цени мањој од тржишне цене, односно закупнине или без накнаде, као и услове, начин и поступак размене непокретности („Службени гласник РС“, број 61/15), члана 25. стаута града Јагодине („Службени гласник града Јагодине“, бр. 1/08, 2/08, 11/11, 14/13, 17/15 и 18/16) и члана 19. Одлуке о грађевинском земљишту („Службени гласник града Јагодине“, бр. 10/15 и 17/15).

2.2. Даваоци државне помоћи:

Даваоци државне помоћи су Република Србија преко Министарства привреде и Град Јагодина.

2.3. Корисник државне помоћи:

Корисник државне помоћи је привредно друштво „AUNDE SRB“ д.о.о. Кочино село, ул. Италијанска б.б. Јагодина (ранија адреса: Тадеуша Кошћушка 36/13, Београд), матични број: 20847948, ПИБ 107667499 (у даљем тексту: Корисник), који послује у сектору аутомобилске индустрије тј. бави се производњом осталих делова и додатне опреме за моторна возила (шифра делатности: 2932).

2.4. Трајање државне помоћи:

Државна помоћ се додељује у периоду од 2012. до 2018. године.

2.5. Инструменти доделе државне помоћи:

Инструменти доделе државне помоћи су: субвенције, давање земљишта у јавној својини у закуп без накнаде (са правом конверзије права закупа у право својине) и отуђење грађевинског земљишта у јавној својини без накнаде.

2.6. Укупан износ државне помоћи:

Укупан износ државне помоћи је 2.411.647 евра у динарској противвредности, од чега је:

- Министарство привреде доделило 1.200.000 евра по основу Уговора 2012-13 и 1.011.000 по основу Уговора 2016 и

- Град Јагодина 16.490.400,00 динара (што износи 146.308 евра, израчунато по средњем курсу НБС-а на дан 28. новембар 2012. године, када је потписан Уговор о закупу земљишта Број: 463-147) по основу Уговора о закупу и

- Град Јагодина планира да додели још 6.719.534,22 динара (односно 54.339 евра израчунато према средњем курсу Народне банке Србије на дан пријаве државне помоћи 19. априла 2017. године) по основу Уговора о отуђењу.

Износи државне помоћи које додељује Град Јагодина израчунати су на основу процењене тржишне вредности земљишта.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Укупна висина (интензитет) државне помоћи је 35,89% оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања, израчунаних, на бази комбинације оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања у материјалну имовину и процењених трошкова зарада за новоотворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду, у складу са чланом 12. тачка 3) Уредбе.

Наиме, укупни оправдани трошкови улагања износе: 6.719.942 евра, од чега је:

- на основу Потврде ревизора друштва за ревизију „МДМ РЕВИЗИЈА“ д.о.о, са седиштем у Београду, Таковска 11, од дана 28. јануара 2016. године, утврђено да је Корисник, испуњавајући обавезу прописану Уговором 2012-13, уложио у основна средства укупно 2.784.295 евра, од чега 1.948.563 евра у изградњу производног објекта, а 835.732 евра у опрему, од чега у нову опрему 526.732 евра, што значи да укуни оправдани трошкови улагања у зграде и нову опрему износе $1.948.563 + 526.732 = 2.475.295$ евра;

- по основу Уговора 2016 предвиђено улагање у износу од 4.044.000 евра, израчунато на бази укупних процењених трошкови зарада планираних 370 новозапослених лица у двогодишњем периоду,

- по основу Уговора о закупу предвиђено улагање у земљиште у износу од 146.308 евра и

- по основу Уговора о отуђењу, улагање у земљиште у износу од 54.339 евра, при чему су трошкови израчунати на бази процењене тржишне вредности предметних земљишта.

Стављањем у однос износа укупних оправданих трошкова улагања (6.719.942 евра) и укупно додељене државне помоћи (2.411.647 евра) добија се интензитет државне помоћи у износу од 35,89%.

2.8. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује као подршка Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта изградње фабрике за производњу пресвлака за седишта у Граду Јагодини.

2.9. Опис Уговора 2012-13:

- Уговор предвиђа доделу средстава у укупном износу од 1.200.000 евра ради финансијске подршке Кориснику за реализацију Инвестиционог пројекта „Изградња фабрике за производњу пресвлака за седишта“, са седиштем у Јагодини, којим се у основна

средства у периоду од три године улаже најмање 2.563.000 евра и отвара 200 нових радних места;

- Корисник се обавезује да ће у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора, изградити фабрику за производњу пресвлака за седишта у аутомобилској индустрији у Јагодини, као и да ће бити искључиви корисник имовине стечене директном инвестицијом;

- укупна вредност улагања у основна средства Корисника износи најмање 2.563.000 евра;

- Корисник се обавезује да отвори 200 нових радних места, односно запосли 200 нових запослених на неодређено време, у периоду од три године од дана потписивања Уговора;

- средства се исплаћују у четири транше у динарској противвредности према средњем курсу Народне банке Србије на дан подношења захтева за исплату средстава и то:

1) по стицању права својине над земљиштем, односно дугорочног закупа земљишта - 150.000 евра;

2) по добијању дозволе за изградњу фабрике која је предвиђена Инвестиционим пројектом - 150.000 евра;

3) по добијању употребне дозволе за изграђену фабрику - 450.000 евра и

4) по достизању пуне запослености предвиђене Инвестиционим пројектом - 450.000 евра.

2.10. Опис Уговора о закупу:

- Уговори о закупу предвиђају давање у закуп неизграђеног грађевинског земљишта у својини Града Јагодине, на парцели кп.бр. 2413/62 КО Кочино село, укупне површине 2 хектара, 74 ара и 84м², лист непокретности број 633, у индустријској зони града Јагодине;

- Град Јагодина је објавио Јавни позив број: 01712, од 1. до 30. јула 2012. године, за који је Влада дала сагласност Закључком 05 Број: 464-1979/2012 од 16. марта 2012. године, којим је позвао сва заинтересована лица да се јаве ради давања предметног земљишта у дугорочни закуп у трајању од 99 година;

- на основу Одлуке Комисије за избор најповољнијег понуђача број 011-89/12-01-1 од дана 31. јула и 18. октобра 2012. године, којим је Корисник изабран као најповољнији понуђач, градоначелник града Јагодине је Решењем број: 463-136/12-01 од 24. октобра 2012. године доделио Кориснику земљиште у закуп;

- земљиште је дато у закуп без накнаде на период од 99 година, са правом Корисника на конверзију права закупа у право својине, у складу са важећим законским прописима, те је, у складу са тим, износ државне помоћи израчунат на основу вредности земљишта (2 хектара, 74 ара и 84м²х600 дин/м², што износи 16.490.400,00 динара) и

- Корисник је био у обавези да на земљишту изгради објекат у коме ће пословати и да запосли 100 радника од момента отпочињања делатности.

2.11. Опис Уговора 2016:

- Уговор предвиђа доделу средстава у укупном износу од 1.011.000 евра ради финансијске подршке Кориснику за реализацију инвестиционог пројекта изградње

фабрике за производњу пресвлака за седишта моторних возила у Граду Јагодини, што, заправо, представља наставак инвестиције започете 2012. године;

- Корисник се обавезује да изврши почетну инвестицију у основна средства у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора 2016, у износу не мањем од 3.400.000 (три милиона четири стотине хиљада) евра, где најмање 25% обавезе улагања мора бити финансирано из сопствених средстава, односно из средстава која не садрже било какву државну помоћ;

- Корисник се обавезује да запосли најмање 370 нових радника на неодређено време, са пуним радним временом, у периоду од три године, рачунајући од дана потписивања Уговора 2016, тако да укупан број радника на неодређено време не буде мањи од 571 лица, а да коначан број запослених на одређено и неодређено време мора износити најмање 624 лица;

- укупни трошкови зарада за 370 новозапослених лица на неодређено време повезаних са инвестиционим пројектом у двогодишњем периоду износиће најмање 4.044.000 евра;

- под укупним трошковима зарада подразумевају се укупни трошкови исплаћених зарада, који садрже и порезе и доприносе за обавезно социјално осигурање;

- Корисник се обавезује да, након испуњења обавезе запослења, сваком запосленом, односно за најмање 624 запослена редовно исплаћује основну зарату најмање у висини минималне зараде утврђене у складу са законом, као и припадајуће порезе и доприносе, док укупна примања запосленог (основна зарата, увећана зарата, награде, бонуси, топли оброк, регрес) износе најмање 120% минималне зараде.

2.12. Опис Уговора о отуђењу:

- Уговором је предвиђено да Град Јагодина пренесе Кориснику право својине на неизграђеном грађевинском земљишту, без накнаде и то: катастарску парцелу кп.бр.2413/70, КО Кочино Село површине 1 ха 76 ари и 19 м², лист непокретности број 633 са правом јавне својине града Јагодине, након добијања сагласности Владе на којој ће Корисник изградити објекат;

- Корисник је у обавези да: запосли најмање 200 радника са територије града Јагодине одмах по започињању обављања делатности, започне изградњу објекта најкасније у року од шест месеци од момента потписивања Уговора о отуђењу и да исти заврши до истека периода од две године од момента потписивања Уговора о отуђењу, не прода предметну парцелу три године након започињања са производњом и да нова радна места буду очувана у периоду од најмање пет година.

3. Одлука Комисије:

Комисија је на 77. седници, одржаној 28. новембра 2016. године, Закључком број: 401-00-00155/1/2016-01, на основу сопствених информација, покренула поступак накнадне контроле дозвољености државне помоћи која је додељена на основу Уговора 2012-13, након што је утврдила да Уговор 2012-13 представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у

овом случају ради о индивидуалној државној помоћи, сагласно члану 12. став 3. тачка 1) Закона.

Наиме, приликом одлучивања о дозвољености државне помоћи по основу пријаве, коју је доставило Министарство привреде, Дописом број: 401-00-03118/2016-10 од 19. октобра 2016. године, а у вези са доделом средстава Кориснику на основу Уговора 2016, Комисија је утврдила да је Корисник већ добијао државну помоћ која није била пријављена Комисији на одлучивање о дозвољености, супротно обавезама које произилазе из одредаба члана 11. Закона, којим је прописано је давалац државне помоћи дужан да, пре доделе државне помоћи, поднесе пријаву државне помоћи Комисији.

Такође, Комисија је утврдила да је Корисник добијао државну помоћ за исте намене и од другог даваоца, тј. Града Јагодине, у виду давања земљишта у јавној својини у закуп без накнаде, као и то да Град Јагодина намерава да додели нову државну помоћ у виду отуђења земљишта у јавној својини без накнаде, те је, поштујући правило кумулације државне помоћи и одредбе члана 5. Уредбе, Комисија о наведеним државним помоћима одлучивала збирно и то у обједињеном поступку накнадне контроле.

У складу са наведеним, Комисија је на 89. седници, одржаној 25. маја 2017. године, у поступку накнадне контроле, одлучивала о дозвољености државне помоћи која је додељена Кориснику на основу Уговора 2012-13, Уговора 2016, Уговора о закупу и Уговора о отуђењу (у даљем тексту: Уговори).

Комисија је, најпре, утврдила да је додела средстава која је предвиђена Уговорима, у складу са чланом 4. Уредбе, односно да се не ради о државној помоћи која је намењена извозу у смислу да се државна помоћ примењује на обим извоза, управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба и текуће трошкове привредног субјекта директно повезане са извозним активностима.

Анализирајући сву расположиву документацију, а узимајући у обзир примарни циљ доделе средстава – реализацију инвестиционог пројекта, Комисија је утврдила да се ради о додели регионалне инвестиционе државне помоћи која се може доделити за почетна инвестициона улагања (материјална и нематеријална имовина) и отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, у складу са чланом 7. став 1. тачка 1) Уредбе.

Даљом анализом, Комисија је утврдила да је Корисник државне помоћи велики привредни субјект у смислу члана 2а Уредбе, да није привредни субјект у тешкоћама и да не обавља делатности у секторима челика, синтетичких влакана и угља, што је у складу и са чланом 7. став 2. Уредбе.

Израчунавања висине (интезитета) државне помоћи, Комисија је извршила на бази комбинације оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања у материјалну имовину и процењених трошкова зарада за новостворена радна места повезана са улагањем у двогодишњем периоду, у складу са чланом 12. тачка 3) Уредбе и утврдила да висина државне помоћи износи 35,89% оправданих трошкова за почетна инвестициона улагања, што је у складу са дозвољеним интезитетом државне помоћи коју може добити велики привредни субјект (члан 8. став 1. Уредбе).

С обзиром на то да је предвиђено да се средства додељују за улагање у основна средства, тј. материјалну имовину (зграде, опрему за производњу, осталу опрему и земљиште), Комисија је утврдила да су оправдани трошкови у складу са чланом 9. став 1. тачка 1) Уредбе, односно у складу са чланом 2. тачка 11) Уредбе, којом је прописано да је материјална имовина она имовина која се односи на: земљиште, зграде, грађевине, постројења, машине и опрему.

Такође, средства се додељују и за отварање нових радних места повезаних са почетним улагањем, у складу са чланом 9. став 1. тачка 2) Уредбе, при чему су наведени трошкови израчунати на бази процењених трошкова бруто зарада новозапослених лица у двогодишњем периоду, у складу са чланом 2. тачка 13) Уредбе.

Најзад, Комисија је утврдила да су услови из члана 14. Уредбе испуњени с обзиром на то да је Уговорима предвиђено да Корисник финансира 25% обавезе улагања из сопствених средстава, односно из средстава које не садрже државну помоћ, да је Корисник у обавези да не смањују укупан број радника на неодређено време у периоду од пет година од завршетка инвестиционог пројекта и испуњења обавезе запослења, да се Корисник јавио пре почетка реализације пројекта као потенцијални корисник државне помоћи, а будући да се ради о великом привредном субјекту, испуњен је и додатни услов, с обзиром на то да је давалац утврдио да државна помоћ знатно утиче на повећање брзине реализације пројекта.

С обзиром на то да је, на основу чињеница утврђених у току поступка оцене дозвољености државне помоћи, Комисија утврдила да су испуњени сви услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи прописани чл. 7-14. Уредбе, као и то да је укупна висина државне помоћи коју доделило или планира да додели Министарство привреде и Град Јагодина, за исте намене, у складу са дозвољеном висином (интезитетом) државне помоћи која се може доделити за велике привредне субјекте, Комисија дозвољава доделу државне помоћи која је додељена на основу Уговора 2012-13, Уговора 2016, Уговора о закупу и коју планира да додели Град Јагодина у складу са Уговором о отуђењу.

У складу са наведеним, Комисија је донела одлуку као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



Достављено:

- Министарству привреде
- Граду Јагодини
- Архиви